



סיכום ישיבת ההשקה של וועדת ההיגוי
לקידום תכנון וניהול משולב של החוף והים בישראל – ICZM
20.6.2019

פתיחה: ברכות והצגת הפרויקט וחשיבותו על ידי מר אופיר פינס, מנהל פורום רשויות החוף, מר משה פדלון, יו"ר פורום רשויות החוף וראש עיריית הרצליה ועו"ד עמית ברכה, מנכ"ל אדם טבע ודין.

- תודות לכל חברי ועדת ההיגוי שהסכימו להקדיש מזמנם למהלך
- ועדת ההיגוי היא אורגן קריטי שאמור להביא את נקודות המבט השונות, לתמוך ולסייע בבניית מנגנון ותכניות ICZM מותאמות לישראל
- על מנת לא להכביד, ישיבות ועדת ההיגוי יתקיימו אחת למספר חודשים, כאשר בין הישיבות נעדן ונתייעץ גם במיילים או באמצעות ישיבות מצומצמות על נושאים ספציפיים

חברי וועדת ההיגוי מגיעים מהרשויות המקומיות, משרדי ממשלה וארגונים שותפים, רשימה עדכנית של חברי הוועדה מצורפת בהמשך.

הצגת הפרויקט ומטרותיו (עו"ד תמי גנות, אדם טבע ודין):

שיתוף פעולה שמטרתו לקדם מנגנון ניהול משולב שיתן מענה לאתגרים הרבים, לריבוי האינטרסים והסמכויות ולאפשר ניהול מקיים של רצועת החוף והים תוך שיתוף כלל בעלי העניין. ההתמקדות היא ב- 700 מ' (300 מ' של גבול הסביבה החופית ממזרח ו- 400 מ' של תחום השיפוט של הרשויות המקומיות ממערב), תוך התייחסות גם לממשקים עם התחומים שמעבר לתחום ההתמקדות – למשל עם המים הכלכליים. המטרה היא בשלב ראשון להכיר את המצב והרקע בארץ עם מנגנונים מהעולם ולייצר מנגנון אופטימלי ופרקטי שמתאים למציאות הישראלית.

סקירה משפטית (עו"ד אלי בן ארי, אדם טבע ודין)

מצ"ב המצגת שליוותה את הסקירה.

בדיקת כל המישורים של האסדרה המשפטית שרלוונטיים לתחומי החוף והים היא קריטית כדי לבחון איך ובאיזה אופן ניתן לשלב הסדר אפקטיבי חדש, וכן כדי למפות את הכשלים והאתגרים. יש ריבוי דברי חקיקה וריבוי סמכויות בתחומים אלו. נבחנו עד כה: חקיקה ראשית, חקיקה משנית, אמנות בינלאומיות, פסיקה והלכה, החלטות ממשלה

דפוסי ניהול קיימים של רצועת החוף והים (ד"ר אורלי רונן, פורום רשויות החוף):

מצ"ב המצגת שליוותה את הסקירה.

ממצאים על בסיס מפגשים וסקר מצב קיים, אתגרים וצרכים ברשויות. יש שונות מאד גדולה בין הרשויות השונות – הן מבחינת אפיון השטח והן מבחינת מנגנוני הניהול שלו. אחת התובנות המרכזיות היא שתחום ים וחוף ברשויות מקומיות לא מוגדר מספיק. הרעיון שיש מרחב שדורש התייחסות ייחודית עדיין בתחילת דרכו. מאידך יש הבנה גדולה של הצורך במתן מענה.

סקירה תכנונית (יעל דורי, אדם טבע ודין)

מצ"ב המצגת שליוותה את הסקירה.

בדיקת כל השכבות התכנוניות שרלוונטיות לנושא (תכניות מתאר ארציות ישירות, תכניות מתאר ארציות בעלות ממשקים, תכניות כוללניות, מסמכי מדיניות וכו'). סקירת השפעת החוק לשמירת הסביבה החופית



והקמת הולחוף על הסטטוס התכנוני. התייחסות לשינויים שעומדת להביא עימה תמ"א 1 לאחר אישורה הצפוי בממשלה.¹

דיון:

בדיון עלתה החשיבות של כניסת הרשויות למהלך לאימוץ מנגנון ניהול לרצועת החוף והים, כהיבט קריטי של יישום ICZM בישראל.

יהודית מוסרי, המשרד להגנת הסביבה, עדכנה על הסטטוס של יישום פרוטוקול אמנת ברצלונה מבחינת ICZM בארץ ועל המסמך שגובש לעניין בישראל. יש חשיבות יתרה לממשקי הים והחוף, ולתפיסה שלא מפרידה בין שני המרחבים.

ניר אנגרט, רט"ג, הדגיש את סוגיית חופי הרחצה בנושא שחייב לקבל מענה במסגרת המהלך – בדגש על החופים שאינם מוכרזים ובדרישות להכרזה. צריך להתייחס גם ליוזמות של טיילות ושביל החוף. הציע להעביר manual לגבי ניהול חופי רחצה. יש להתייחס גם להבחנה בתמ"א 1 בין חוף עירוני לפתוח. מציע לערוך סקר שימושים מרחבי לאורך החופים.

עאטף חרלאדין, משרד הפנים, עדכן לגבי חופים מוכרזים, לרבות הגדלה של אורך חוף מוכרז, הכרזות חדשות שהגדילו את הקיים בשנים האחרונות והעובדה ששוקלים לשנות את הנהלים לפי שינוי שיטות ההצלה, אך בינתיים אין קידום ממשי של הליך זה.

בלה ברדה ברקת, הפורום לעירוניות, הדגישה את החשיבות בשיתוף ציבור אמיתי, מהיסוד. שסקר שימושים, למשל, יכלול לא רק שימושים קיימים אלא יבדוק את הצרכים של התושבים והאם השימושים הקיימים נותנים מענה.

בהמשך להערתה הובהר שהמסמכים בשלב ראשון יוצגו רק לחברי ועדת ההיגוי ובהמשך נדון בפרסומם לקהל הרחב, כאשר בכל מקרה שיתוף ציבור הוא חלק מרכזי וקריטי מליבת העבודה על קידום ICZM.

נושאים נוספים שעלו:

- בחינת צירופו של נציג צה"ל או מערכת הביטחון לוועדת ההיגוי
- התייחסות לאזורים שסמוכים לאזורים רגישים ואיך נכון לנהלם
- בחינת התנהלות הרשויות לאור השינוי בשטח השיפוט של הרשויות והרחבתו ל- 400 מ' לתוך הים
- בחינת שיטת ההצלה
- בחינת אפשרות שיתוף אקולוג ימי בתהליך
- הצורך בהתייחסות לקמפינג / מאהלים בחופים – מיפוי ומציאת פתרונות מקיימים וחברתיים
- צורך בהתייחסות ובדיקה כלכלית (הובהר שבהמשך הדרך ישולב כלכלן בפרויקט). כמו כן – במסגרת הסקר ברשויות נבדקות גם עלויות כלכליות.

סיכום:

- המסמכים המלאים של הסקירות שהוצגו יועברו לחברי ועדת ההיגוי עד סוף אוגוסט, להערות והתייחסות. כבר כעת, אם יש דברים שלהערכת החברים צריכים להיכלל – מוזמנים להעיר ולהעביר לידיעתנו.
- הצעות לכלכלנים שמתמחים בנושאי ים, יתקבלו בשמחה.

¹ הערה: יש להוסיף התייחסות לותמ"ל במסגרת הסקירה

חברי וועדת היגוי שהשתתפו בישיבה

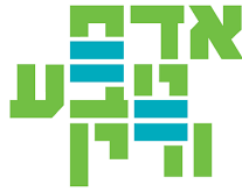
מנהל	פורום רשויות החוף	אופיר פז פינס	יו"ר
מנכ"ל	אדם טבע ודין	עמית ברכה	יו"ר
ים וחופים	מנהל התכנון	ענת אריאלי	משרדי ממשלה
מנהל מינהל אוצרות טבע והממונה על ענייני הנפט	משרד האנרגיה	יוסי וירצבורגר	
משרד האוצר		ביאן וותד	
מתכנתת אגף ים וחופים	משרד להגנ"ס	יהודית מוסרי	
מנהל היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית	משרד להגנ"ס	פרד ארזואן	
מנהל תחום אתרי רחצה	משרד הפנים	עאטף חיראלדין	
מנהל אגף מעגנות	משרד התחבורה / רספ"ן	רוני זיסו	
משרד התרבות והספורט	מינהל הצלילה	אדם קונסטנטינובסקי,	
ראש העיר	עכו	שמעון לנקרי	
סגן ראשת המועצה ומ"מ	עמק חפר	עו"ד חזקי סיבק	
מנהל היחידה הסביבתית	אילת	אסף אדמון	
מנהל תחום תשתיות פיתוח עירוני	מרכז שלטון מקומי	עמיחי דרורי	
מנכ"ל, החברה לפיתוח תיירות	הרצליה	עפר מור	
מנהל היחידה האסטרטגית	הרצליה	אהוד גרא	
מנהל אגף שטחים פתוחים	רט"ג	ניר אנגרט	מוסדות וארגונים
מנהל תחום סביבה	קרן יד הנדיב	חנוך אילסר	חברה אזרחית
יו"ר	הפורום הישראלי לעירוניות	בלה ברדה ברקת	

צוות מקצועי

תמי גינות, יעל דורי, אלי בן ארי, טלי גרנות, אסף פלד, אורן דוב	אדם טבע ודין	מודי ברכה, אורלי רונן, אורלי בבינסקי, נטלי ללוש	פורום רשויות החוף
---	--------------	---	-------------------

חברי וועדת הגוי שנבצר מהם להגיע:

הייתה נציגות	מנהל התכנון	רונית מזר	משרדי ממשלה
מנהל מינהל אוצרות טבע והממונה על ענייני הנפט	משרד האנרגיה	יוסי וירצבורגר	
הייתה נציגות	רכז תחום פנים ושלטון מקומי	איתי טמקין	
סמנכ"ל בכיר	משרד החקלאות	ערן אטינגר	



מנהל אגף בכיר לתכנון ופיתוח הכפר	משרד החקלאות	רענן אמויאל	
הייתה נציגות	משרד להגנ"ס	רני עמיר	
מנהלת אגף תכנון	משרד התיירות	אורלי זיו	
הייתה נציגות	אילת	אלי לנקרי	רשויות מקומיות
משנה לראש העיר ומחזיק תיק החופים	ראשון לציון	עידן מזרחי	
מנהל תחום שטחים פתוחים וסביבה	מרכז מועצות אזוריות	אוריאל בן חיים	
מנכ"ל, חברת אתרים	תל אביב יפו	ירון קליין	
טכניון	מרכז לחקר העיר והאזור	פרופ. שמאי אסיף	מוסדות וארגונים
	חיים וסביבה	דר. אסף אריאל	חברה אזרחית